

La participación de la sociedad civil en la definición de la estadística oficial

Jordi Oliveres i Prats

Director del Instituto de Estadística de Cataluña

En estadística, dado su carácter instrumental y su elevado coste económico, la cooperación o la colaboración entre productores y/o entre productores y usuarios es una vía de mejora sustancial para aumentar la calidad y la eficacia de los resultados de cualquier actividad estadística.

La colaboración institucional con la sociedad ha sido uno de los ejes más potenciados por parte del equipo directivo del Instituto de Estadística de Cataluña (Idescat) a fin de acercar la producción estadística y los servicios a las necesidades reales de los diferentes tipos de usuarios de la estadística oficial.

Las Leyes del Plan estadístico de Cataluña subrayan la obligatoriedad de que las estadísticas oficiales que se elaboren en Cataluña sean útiles para la toma de decisiones de las instituciones públicas y de los agentes económicos y sociales. La manera más directa y eficaz de averiguar la demanda real de los usuarios de la estadística es buscar espacios de colaboración que permitan definir su naturaleza y alcance con precisión.

Este artículo recoge dos experiencias de colaboración del Idescat con personas e instituciones de nuestra sociedad en dos vertientes muy concretas.

En primer lugar, *La Societat catalana (La sociedad catalana): una herramienta de colaboración entre la estadística oficial y los investigadores sociales*, expone un proceso de aproximación y de cooperación entre el Idescat y una representación de los mejores investigadores sociales de Cataluña con el fin de crear una base común para definir las necesidades de los expertos en temas sociales en materia de estadística oficial y de elaborar un estudio sociológico global e interdisciplinario sobre la sociedad catalana.

Y, en segundo lugar, *Les Projeccions de població de Catalunya (Las proyecciones de población de Cataluña): la gestión de la incertidumbre a partir de instrumentos estadísticos consensuados*, presenta una operación de consulta y de consenso metodológico entre productores de estadísticas, expertos y usuarios a la hora de definir una herramienta de estadística demográfica tan importante como las proyecciones de población de Cataluña.

En ambos casos, el Idescat obtuvo un gran apoyo y una importante colaboración por parte de las personas, instituciones y entidades a las que solicitó su participación. Estas dos experiencias de colaboración institucional con la sociedad han proporcionado resultados excelentes. El proceso de creación de un consenso metodológico para la elaboración de *Les Projeccions de població de Catalunya* ha recibido elogios por parte de los principales expertos españoles y europeos en demografía. Y, recientemente, en octubre de 1999, el Idescat fue galardonado con el premio Joan Sardà Dexeus por la publicación de *La Societat catalana*.

I. *La sociedad Catalana*: una herramienta de colaboración entre la estadística oficial y los investigadores sociales

El conocimiento de la propia sociedad, de su comportamiento y de sus problemas, de las causas que los generan y de los efectos que producen es una responsabilidad compartida por las instituciones públicas y los investigadores sociales.

El conocimiento detallado de la sociedad y su acontecer es una parte esencial de la actividad de las instituciones públicas y es este conocimiento lo que permite que los gobiernos de las instituciones puedan diseñar políticas públicas que se adecuen a las necesidades de la sociedad y que puedan reaccionar a tiempo para solucionar problemáticas sociales diversas.

Uno de los factores clave para poder actuar de manera preventiva —especialmente desde las instituciones públicas— es conocer y analizar con detalle las características y los comportamientos de la sociedad. Este conocimiento permite saber cuáles son las necesidades y los problemas de los ciudadanos y actuar en consecuencia; y también permite tener una buena base para prever problemáticas futuras.

Ante esta situación, la estadística oficial se encuentra delante de un horizonte complicado, sobre todo si se tiene en cuenta que su responsabilidad es producir y fomentar la producción de datos estadísticos útiles, fiables y comparables entre sí, y que los principales destinatarios de estos datos (los investigadores sociales y las instituciones públicas) presentan divergencias metodológicas entre ellos (y con la estadística oficial) y que, al mismo tiempo, también son productores de estadísticas.

En Cataluña, esta situación era ya evidente en 1996. El Instituto de Estadística de Cataluña, desde la fecha de su creación hasta 1996, había concentrado la mayor parte de su producción en estadísticas económicas y demográficas, en las que el consenso metodológico y técnico es más amplio y la obtención de los datos es más clara, desde el punto de vista de las fuentes.

En esta primera etapa era necesario consolidar la producción estadística oficial catalana. Por este motivo, los primeros años de funcionamiento del Idescat se centraron, sobre todo, en la estadística económica y la demográfica, y aunque también se produjeron estadísticas sociales, este fue el campo donde tuvo lugar un avance menor.

Este mayor desarrollo de la producción estadística económica y demográfica se explica por la combinación de dos factores:

- La demanda explícita del Gobierno y del Parlamento de Cataluña de disponer de datos oficiales en materia económica y demográfica.
- La existencia de un consenso generalizado entre los expertos sobre los indicadores que permiten conocer mejor la evolución económica y demográfica de un país, consenso que no existe en temas sociales.

Pero, una vez puesta en marcha y consolidada la producción de estadísticas económicas y demográficas, empezó una segunda etapa para el Idescat. Una etapa en la que era necesario plantearse un nuevo objetivo: crear un cuerpo de estadísticas sociales de Catalunya, formado por un conjunto de indicadores que permitieran seguir de forma regular y fiable la evolución de la sociedad catalana.

La falta de producción de estadísticas de carácter social privaba a las instituciones y a los investigadores sociales de indicadores y datos fiables para cumplir con sus res-

pectivas misiones. El Instituto de Estadística de Cataluña, al constatar la falta de acuerdo entre los expertos sociales sobre cuáles son las estadísticas más útiles para conocer la realidad social de nuestro país y, dado el elevado coste económico que supone la elaboración de estadísticas, decidió que antes de cualquier iniciativa para rescatar a la producción de la estadística social del olvido, era necesario fomentar un cierto consenso entre los usuarios de la estadística social y el principal responsable de la estadística oficial. Sólo a partir de este consenso se podría conocer qué estadísticas sociales son más importantes por razones de utilidad y de prioridad, y evitar la producción de estadísticas inútiles.

Para fomentar este consenso científico y técnico, el Idescat puso en marcha un proceso que permitiera crear una herramienta que pusiera en contacto a los científicos sociales con el Instituto de Estadística de Cataluña, a fin de que juntos evaluaran la validez de los datos existentes para estudiar la sociedad catalana, detectaran carencias, etc. Este proceso de evaluación tendría una culminación material: *La Societat catalana*.

Así, *La Societat catalana* es un instrumento de colaboración entre el Instituto de Estadística de Cataluña y los investigadores sociales de las universidades y centros de investigación de Cataluña, con dos vertientes simultáneas, con dos objetivos complementarios:

- **Un acuerdo científico y técnico.** *La Societat catalana* es un proceso de debate, consenso y trabajo técnico, con la participación de gran parte de los científicos sociales de Cataluña y los expertos estadísticos del Idescat, para conseguir dos objetivos: determinar qué datos estadísticos sociales son necesarios para conocer con rigor y exactitud a la sociedad catalana y poner en marcha un trabajo científico común para elaborar un estudio detallado de la sociedad catalana.
- **Un estudio social exhaustivo.** *La Societat catalana* es también una obra que recoge los esfuerzos del proceso descrito en el párrafo anterior. Una plasmación material de los resultados de este proceso destinado a convertirse en una herramienta útil, tanto para los investigadores sociales como para las instituciones públicas catalanas y también para los expertos estadísticos.

La societat catalana: un estudio social exhaustivo

La Societat catalana es un estudio sociológico global de la situación en que se encuentra la sociedad catalana, con la vocación de ser una herramienta de trabajo imprescindible para la reflexión sobre la situación actual de Cataluña. Con esta obra se consigue:

- que Cataluña disponga de un **estudio sociológico global e interdisciplinario sobre la sociedad catalana**, inexistente hasta el momento.
- y, que diferentes **expertos en temas sociales se impliquen** en la reflexión sobre la necesidad de definir las estadísticas oficiales de carácter social útiles en Cataluña.

La Societat catalana es una obra que permite tratar desde vertientes muy diversas un tema tan complejo como es el estudio de la sociedad catalana. Desde el Idescat, se realizó un llamamiento a instituciones e investigadores de áreas de las ciencias sociales tan diversas como la demografía, la geografía, la antropología, la estadística, la sociología, las ciencias de la comunicación, la economía y la ciencia política, a fin de que colaboraran en la elaboración de este estudio. La respuesta fue muy po-

sitiva, casi todo el mundo acogió la propuesta positivamente y aquellos que no lo hicieron, contaban con muy buenas razones.

A cada uno de los setenta y siete expertos que participaron en la elaboración de la obra, se le hizo una demanda concreta sobre el aspecto de la sociedad catalana que debía tratar y cada uno desarrolló su tema con total libertad y expresando juicios de valor propios. Por lo tanto, en la obra se puede encontrar una unidad de propósito pero no una unidad ideológica. Esto quiere decir que la variedad de criterios y de opiniones es notable. Pueden leerse opiniones contradictorias y no siempre el Idescat está de acuerdo con las reflexiones que se expresan en los diferentes capítulos.

Este proyecto abre una nueva etapa para el Idescat con la incorporación de la elaboración de estadísticas de carácter social que permiten profundizar en el conocimiento sociológico de Cataluña.

La Societat catalana ha sido el primer gran estudio sociológico global que se realiza de Cataluña y que además, ha permitido evaluar la existencia y la falta de datos sociales y así, sentar las bases para empezar a definir consensuadamente cómo tendría que ser el *corpus* de las estadísticas sociales de Cataluña; pero, por encima de todo, ha resultado un instrumento de gran utilidad para crear dinámicas de trabajo entre el mundo de los investigadores de las ciencias sociales en Cataluña y los recursos que ofrece el Instituto de Estadística de Cataluña.

La Societat catalana: un acuerdo científico y técnico

El proyecto del Idescat tenía un claro carácter interdisciplinario e interinstitucional y, desde el primer momento, a fin de asegurar un trabajo eficaz y unos resultados de calidad, se consideró necesario diseñar una estructura organizativa que permitiese la participación de un amplio abanico de estudiosos de las ciencias sociales, de manera ordenada y sistemática, y que evitase que el resultado de este proyecto fuera una mera miscelánea de capítulos independientes.

Esta estructura organizativa estaba formada por los siguientes órganos:

- Un **Comité de Expertos**, formado por todos los autores que han participado en la elaboración de la obra. Los miembros de este órgano tenían como máxima responsabilidad la elaboración de los capítulos que forman cada libro y la participación en las jornadas de debate y coordinación de la obra.
- Un **Comité Técnico**, formado por técnicos estadísticos del Instituto de Estadística de Cataluña. Este Comité era el responsable de asumir la asistencia técnica a los expertos y proporcionarles datos estadísticos de acuerdo a sus necesidades y temáticas.
- Un **Comité Científico**, formado por un experto de reconocido prestigio para cada uno de los libros que forman la obra. Dado el elevado número de autores que participaban, se consideró necesario crear un órgano de asistencia al director de la obra en las tareas de análisis metodológico, elaboración de la estructura temática y en las tareas de coordinación ejecutiva. Para llevar a cabo estas funciones, cada miembro del Comité Científico asumió la coordinación de un libro, revisando los borradores, garantizando la coherencia con el resto de la obra, hasta dar su visto bueno. También fue el responsable de la redacción de los prefacios que abren cada uno de los libros y de prestar asistencia técnica al director en la validación final del libro.

- Un **Consejo Editor**, formado por los miembros del Comité Científico, el Comité Técnico y un representante del Departamento de la Presidencia. Este órgano era el encargado de asesorar al editor en sus funciones.
- Una **Secretaría Técnica**, responsable de dar apoyo técnico al editor, al Comité Científico y al Consejo Editor, en la definición de la obra, la supervisión editorial de los capítulos, la definición de las normas de escritura y de estilo de los capítulos y la preparación del personal interno del Idescat para hacer frente a todo el trabajo que supondría este proyecto.
- Un **adjunto al director del proyecto**, encargado de asumir todas aquellas funciones que el director considerase apropiadas y que le ayudase en su gestión.
- El **director de la obra**, el Dr. Salvador Giner, responsable de elaborar y de proponer al editor el índice temático y la lista de autores que debían formar parte del Comité Científico y del Comité de Expertos, así como de la ejecución y validación de la calidad científica del libro.
- El **editor**, responsable de la aprobación de la estructura de la obra y su resultado final, así como de la aprobación de los miembros del Comité de Expertos y del Comité Científico propuestos por el director.

Una vez diseñada la estructura organizativa que debía dirigir y coordinar la elaboración de la obra, el siguiente paso fue la **estructuración**. El director de la obra, con el apoyo de la Secretaría Técnica, se encargó de elaborar un índice temático y una lista de los autores que podían desarrollar los temas, que debía someterse a la aprobación del editor de la obra.

A fin de reducir al mínimo la repetición y la duplicidad temática, la obra se dividió en libros, correspondiendo cada uno de ellos a un bloque temático o a una rama de las ciencias sociales. Y para cada libro se nombró a un responsable, como ya se ha comentado anteriormente, que se encargaría de coordinar los diferentes libros y de velar por la calidad y la adecuación al proyecto de los diferentes capítulos que componían el libro bajo su supervisión. Todos los responsables de libros formaban parte del Comité Científico. Cada director realizaba el encargo a los correspondientes articulistas, definía los contratos (título y tema del capítulo, fechas límite, número de palabras, etc.) y finalmente, supervisaba los capítulos.

En un momento decisivo de la elaboración del proyecto, a fin de conseguir la plena integración del conjunto de capítulos y evitar que el resultado fuera una obra dispersa, prácticamente todos los autores se reunieron en unas **jornadas técnicas de estudio**, bajo los auspicios del Instituto de Estadística de Cataluña, en el campus de Bellaterra de la Universidad Autónoma de Barcelona. Estas jornadas tuvieron lugar los días 10 y 11 de enero de 1997 y su objetivo era evitar duplicidades y contradicciones entre los capítulos de la obra, así como detectar vacíos temáticos si los hubiera. La participación fue elevada y resultaron de gran utilidad para conseguir la coherencia interna de la obra.

El resultado de todo este complejo proceso de elaboración del proyecto es *La Societat catalana*, una obra de mil ciento diecinueve páginas, dividida en once libros, donde se han recogido los conocimientos y las opiniones de setenta y siete estudiosos de las ciencias sociales.

La obra se presentó en mayo de 1998 de la mano del Presidente de la Generalitat, el Muy Honorable Señor Jordi Pujol, en el Palacio de la Generalitat de Cataluña.

Los libros que componen *La Societat catalana* permiten realizar una radiografía muy completa de la sociedad catalana. Los once libros son los siguientes.

Libro I La sociedad catalana en la encrucijada

Coordinadores: Salvador Giner, Lluís Flaquer, Oriol Homs y Sebastià Sarasa

Este primer libro está formado por un único capítulo, que hace las funciones de capítulo introductorio de la obra. Resume a grandes rasgos todos aquellos aspectos de la sociedad catalana que se irán tratando a lo largo de la obra.

Libro II Los orígenes de la Cataluña moderna

Coordinador: Salvador Giner

El segundo libro, también compuesto de un único capítulo, recoge la historia reciente de Cataluña.

Libro III Población

Coordinadora: Anna Cabré

El tercer libro habla del volumen y la dinámica de la población de Cataluña y su papel capital en la evolución de nuestra sociedad. En el último capítulo de este libro se hace una reflexión sobre el futuro de la población catalana.

Libro IV Migraciones

Coordinadora: Àngels Pascual

El cuarto libro está dedicado a las migraciones, es decir, "el estudio del comportamiento de las personas y los grupos sociales en relación con el espacio, en el sentido de desplazarse o de asentarse, y de su importancia en el acontecer de una sociedad". Los capítulos recogidos en este libro estudian la movilidad de la población catalana dentro de Cataluña, hacia el resto de España y hacia el extranjero.

Libro V Estructura territorial de la sociedad

Coordinadora: Anna Alabart

Este libro estudia la estructura territorial de Cataluña, entendiéndolo como territorio el lugar en el que se desarrollan las relaciones sociales de la población. El estudio de la estructura territorial de un país permite conocer muchos aspectos tanto de su pasado como de su futuro.

Libro VI Familia, género y comunidad

Coordinador: Lluís Flaquer

En el libro VI se realiza un análisis de la situación de las relaciones de género y de familia en Cataluña, el tipo de unidades familiares, las redes de parentesco, las dinámicas familiares y su importancia en la caracterización de una sociedad.

Libro VII Distribución de la riqueza y condición socioeconómica

Coordinador: Oriol Homs

El libro séptimo está dedicado al estudio de la distribución de la riqueza en Cataluña como uno de los mejores indicadores de las bases de una sociedad y de su funcionamiento como colectividad.

Libro VIII Bienestar y políticas sociales en Cataluña

Coordinador: Sebastià Sarasa

El libro octavo "trata del bienestar social en Cataluña entendido como justicia social y no como volumen de riqueza disponible por su población", es por ello que los capítulos recogidos en el libro analizan las diferentes políticas sociales que afectan al bienestar de la sociedad catalana: sanidad, vivienda, atención a la tercera edad, protección social, servicios sociales, seguridad ciudadana y enseñanza.

Libro IX Cultura, educación y ciencia

Coordinador: Salvador Giner

El libro noveno habla de la cultura catalana como dimensión principal de nuestra sociedad. Dada la complejidad del tema a tratar, este libro se divide en tres grandes bloques: la herencia cultural catalana (lengua, religión, etnografía, nación y nacionalismo), la nueva cultura (telecomunicaciones, comunicación de masas y formas de ocio) y los fenómenos culturales que configuran nuestra sociedad (el capital humano, la ciencia, la educación y la comunidad intelectual).

Libro X La sociedad civil catalana

Coordinador: Sebastià Sarasa

El décimo libro está dedicado a la sociedad civil catalana y su papel canalizador de los intereses dispares que conviven en nuestra sociedad. En este libro, la sociedad civil está tratada desde diferentes enfoques: el asociacionismo y la participación cívica, las organizaciones sindicales, las organizaciones empresariales y la filantropía.

Libro XI La política

Coordinador: Isidre Molas

El último libro analiza aspectos de la política catalana como su sistema de partidos, el comportamiento electoral de la sociedad, los gobiernos de Cataluña y las identidades colectivas.

II. Les Projeccions de població de Catalunya: la gestió de la incertidumbre a partir de instruments estadístics consensuats

Las personas que dirigen el destino de una empresa, de una comunidad o de un país se enfrentan diariamente a la incertidumbre. La realidad que les rodea (económica, social, cultural, ...) es de una complejidad extrema y su comportamiento futuro resulta cada vez más difícil de prever y, aún más, de predecir. Fenómenos económicos lejanos, como las crisis financieras de Asia o América Latina aumentan la incertidumbre que rodea a cualquier decisión e influyen, con una inmediatez y una profundidad enormes, en nuestra economía y en el devenir del bienestar de los ciudadanos. Ante esta dificultad, los decisores públicos y privados necesitan instru-

mentos fiables que eliminen o reduzcan las incertidumbres a la hora de tomar decisiones y de planificar el futuro de una empresa, institución, pueblo o país.

La estadística se ha revelado como uno de los mejores instrumentos de ayuda a la gestión y a la planificación. La herramienta estadística, empleada de forma rigurosa y científica, se convierte en una de las mejores formas de reducción de la incertidumbre, a través del conocimiento claro, conciso y exacto de determinados acontecimientos. Permite establecer series precisas a partir de registros y bancos de datos y también constituye una herramienta de previsión de acontecimientos futuros.

La previsión de la evolución futura de determinados aspectos de la realidad que nos rodea, constituye un reto metodológico y científico tanto atractivo como arriesgado, sobre todo teniendo en cuenta que en el caso del Instituto de Estadística de Cataluña, que asume el reto y el compromiso de hacer una previsión de futuro es un organismo oficial y un productor de estadísticas oficiales.

Una de las mayores lagunas en la producción estadística de Cataluña era la falta de unas proyecciones demográficas oficiales. Se trata de un instrumento estadístico necesario en cualquier país avanzado y básico para la toma de decisiones del Gobierno, especialmente, en el capítulo de la planificación y previsión de equipamientos, infraestructuras y recursos necesarios de acuerdo con el número de habitantes, tanto a medio como a largo plazo, a fin de asegurar el desarrollo y el progreso de la sociedad y el aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos naturales y del territorio.

Hasta el año 1997 ni el Gobierno de Cataluña ni el resto de las principales instituciones públicas y privadas de nuestro país, habían contado nunca con unas previsiones oficiales sobre cuál sería la población futura del Principado. Sí que existían otras previsiones no oficiales, pero en cierta manera consideradas oficiosas; estudios surgidos de un enfoque unidisciplinario, sin el componente de fiabilidad y de objetividad que aporta una estadística oficial, y que además no coinciden ni en el planteamiento metodológico ni en los resultados finales.

Cuántos catalanes habrá en el año 2030

La pregunta resume el problema planteado y se ha intentado dar una respuesta desde las más diversas disciplinas y desde las más diversas metodologías de pronóstico o planificación. La demografía, especialmente cuando se trata de realizar una predicción de su evolución lo más exacta y fiable posible, está sujeta a multiplicidad de fenómenos que en ella influyen directamente, cuya combinación tanto en el presente como en el futuro, es objeto de debate y provoca fácilmente discrepancias sobre su significación, peso, interrelación, orígenes y consecuencias.

En definitiva, en materia de proyecciones demográficas, como en muchas otras facetas de las ciencias humanas y sociales, es difícil establecer una base objetiva común, tanto por la dificultad del objeto de estudio (la población), por las diferencias metodológicas entre las diferentes ramas de las ciencias, como por las evidentes rivalidades corporativas o disparidades de intereses.

En este sentido, Nico Keilman¹ establece que lo más eficaz y operativo ante la falta de objetividad a la hora de tratar la incertidumbre inherente a cualquier proyección demográfica es incorporar la intersubjetividad desde diferentes perspectivas.

¹ N.Keilman: *Uncertainty in National Population Forecasting*. Swets and Zeitlinger, 1990.

En el caso de Cataluña, era evidente la necesidad de un proceso de debate metodológico y científico que construyera un amplio consenso sobre el objeto de estudio (la población de Cataluña) y la metodología más idónea para predecir su evolución, desde las aportaciones de diferentes disciplinas científicas que abordan sus aspectos vertebradores (demografía, ciencias de la salud, por ejemplo) y colaterales (economía, relaciones internacionales, por ejemplo) y desde los intereses y experiencias de los usuarios de la estadística y los mismos productores de estadísticas.

Este planteamiento de la situación colocaba al Instituto de Estadística de Cataluña ante un reto complejo e inédito en el país. La opción más sencilla en este caso, habría podido ser la producción directa (desde la propia experiencia y pericia de los profesionales de la organización) de unas proyecciones demográficas oficiales, pero el Idescat habría incumplido uno de los requisitos más básicos de su misión: que las estadísticas sean objetivas, técnicamente fiables y útiles para la toma de decisiones. En el caso de unas proyecciones demográficas y dada la profusión de estudios que directa o indirectamente abordan la cuestión, así como la falta de consenso sobre la fiabilidad, la metodología y, por tanto, la utilidad de éstos, el Idescat no podía –como gestor del Sistema Estadístico de Cataluña– conformarse con producir un instrumento estadístico más, sobre un aspecto tan importante de nuestra realidad como país, que se sumara a los instrumentos y estudios sobre la previsión de la población a medio y largo plazo.

Era necesario, pues, que el Idescat liderara y moderara un proceso de debate científico y metodológico sobre las proyecciones demográficas oficiales de Cataluña antes de producirlas y publicarlas definitivamente, a fin de asegurarse de que este instrumento estadístico fuera aceptado como válido, fiable y útil por parte de todas las partes implicadas: científicos, productores y usuarios. Este proceso organizado por el Instituto de Estadística de Cataluña y el Departamento de la Presidencia de la Generalitat de Cataluña adoptó la forma de unas Jornadas Técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña.

Las Jornadas Técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña

Las Jornadas Técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña promovidas por el Idescat² emplearon desde el primer momento un enfoque flexible, cómodo y espacioso en el tiempo para llevar a cabo un proceso de diálogo y colaboración científica e institucional en el marco definido por tres objetivos instrumentales que aseguraran el alcance de los objetivos finales de las Jornadas: la construcción de un consenso conceptual y metodológico y la elaboración de las primeras proyecciones demográficas oficiales de Cataluña.

2 Las Jornadas Técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña fueron organizadas conjuntamente por el Instituto de Estadística de Cataluña y el Departamento de la Presidencia de la Generalitat de Cataluña. Ambas instituciones delegaron las tareas de diseño y convocatoria de las Jornadas en un Comité Organizador formado por: Ramon Juncosa i Ferret, Director General de Coordinación y Seguimiento Sectorial (Departamento de la Presidencia); Jordi Oliveres i Prats, Director del Idescat; Anna Cabré i Pla, Directora del Centro de Estudios Demográficos; Joaquim Forn i Chiarello, Jefe del Área de Coordinación y Evaluación (Departamento de la Presidencia); y Joaquin Capellades i Cebolla, Subdirector de Producción de Estadísticas Demográficas y Sociales (Idescat).

Los tres objetivos instrumentales de las Jornadas eran:

- **Alcanzar una amplia participación.** Un tema como las proyecciones demográficas de Cataluña afecta a una muy amplia y diversa constelación de expertos, instituciones y organizaciones. Era necesario que las dos vertientes participasen plenamente, porque, aunque es evidente que era necesario un pronunciamiento experto sobre las hipótesis de trabajo en proyecciones demográficas, también era necesario un pronunciamiento institucional ya que las hipótesis sobre las que trabajan los expertos no tienen un grado de probabilidad mecánico, sino que se ven modificadas o influenciadas por las acciones y decisiones institucionales. Si el objetivo de las Jornadas era conseguir un consenso alrededor de la previsión de la población de Cataluña en el siglo XXI, era necesaria la máxima participación posible: desde los máximos expertos catalanes, españoles y europeos en materia de proyecciones demográficas, pasando por la participación de representantes de todas las instituciones productoras y/o usuarias de estadísticas demográficas (Departamentos de la Generalitat, diputaciones, ayuntamientos, universidades y centros de investigación, cámaras de comercio, etc.) hasta llegar a los representantes de la sociedad civil (partidos y sindicatos, ONG, asociaciones empresariales, etc.).

Las Jornadas se abrieron a la participación de prácticamente todo el espectro intelectual, profesional, institucional y social del país. Esta participación fue posible a través de **comunicaciones** (aportaciones escritas al debate conceptual y metodológico) y de la **asistencia a los debates de las Jornadas** (en representación de una institución o a título personal).

- **Aportar los medios y procesos necesarios para conseguir una reflexión serena, precisa y en profundidad.** El amplio alcance y la complejidad del tema de las Jornadas (ya hemos apuntado en el apartado anterior la multidisciplinariedad y la transdisciplinariedad que comportan unas proyecciones demográficas) requería que el proceso previera el tiempo, las pautas y las herramientas necesarias para que los participantes a las Jornadas pudieran informarse, encarar viejos y nuevos conocimientos y formarse una opinión sobre lo que era necesario o no aportar al debate y al consenso final sobre la metodología idónea para elaborar las proyecciones demográficas oficiales de Cataluña.

El Idescat puso en marcha un debate muy estructurado a fin de conseguir este objetivo. En primer lugar, elaboró un primer documento de trabajo (una **ponencia técnica inicial**) alrededor de la cual pivotó todo el debate a través de una serie de canales para profundizar en él: unos escritos, las **comunicaciones** de los asistentes a título personal o institucional, y las **ponencias** de los expertos, y otros canales verbales, las tres **mesas redondas** para la confrontación de las diferentes tesis expuestas a través de los dos canales anteriores.

- **Conseguir un debate ordenado y constructivo.** Las Jornadas no se conformaban con ser un forum de debate al final del cual los asistentes firmaban un manifiesto más o menos preciso de intenciones o principios. Al contrario, como ya se ha dicho, el objetivo era conseguir un consenso y una metodología aceptados por todos para poder elaborar unas proyecciones demográficas técnicamente fiables y útiles para los decisores públicos y privados del país. Por lo tanto, era condición primordial de las Jornadas que el debate fuera ordenado y, sobre todo, constructivo, de manera que gracias a un proceso sencillo se consiguiera llegar a conclusiones claras y aplicables.

El interés del Idescat por conseguir al mismo tiempo un amplio consenso metodológico y su viabilidad técnica, encontró una fuente de inspiración en la experiencia de Nico Keilman, que estipula que la mejor herramienta para conseguir un cierto grado de objetividad en la gestión de la incertidumbre es el **método Delphi** de encuesta, que permite una reflexión precisa y la formación de una intersubjetividad a través de las opiniones expertas recogidas en una encuesta. Las Jornadas técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña incluyeron una encuesta de tipo Delphi al final de todo el proceso de debate, como instrumento para la elaboración de unas conclusiones finales.

El desarrollo de las Jornadas Técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña

Las Jornadas técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña tuvieron lugar los días 26 y 27 de mayo de 1997 en el Palacio de la Generalitat. No obstante, el proceso que reunió a más de doscientos expertos y representantes institucionales durante estos dos días comenzó meses antes en diversas fases de debate:

- **Fase 1. Convocatoria y envío de la ponencia técnica inicial.** La convocatoria de las Jornadas se hizo en el mes de octubre de 1996. Junto con el folleto de las Jornadas se envió la ponencia técnica inicial que constituiría el punto de partida del debate metodológico y también el documento de trabajo principal para todas las partes implicadas: Instituto de Estadística de Cataluña, expertos y asistentes institucionales (administraciones, universidades, centros de investigación y representantes de la sociedad civil catalana), a las que se invitaba a pronunciarse sobre el tema a través de comunicaciones y ponencias.

La ponencia técnica inicial fue elaborada por los técnicos de la Subdirección de Producción de Estadísticas Demográficas y Sociales del Instituto, bajo la dirección del Sr. Joaquim Capellades. Este documento de trabajo consistía en unas primeras proyecciones demográficas de Cataluña. El documento establecía tres hipótesis de comportamiento futuro de las principales variables demográficas (fecundidad, esperanza de vida y migraciones) y, a través de la combinación de una selección de estas, presentaba diez posibles escenarios de la evolución de la población de Cataluña en el horizonte 2030.

- **Fase 2. Envío de las comunicaciones y ponencias.** Entre los meses de noviembre de 1996 y marzo de 1997 se recogieron las comunicaciones que las instituciones, entidades y personas escribieron para expresar sus propuestas metodológicas a la ponencia técnica inicial y sus aportaciones al debate. Paralelamente, también se recogieron las ponencias que los expertos en temas demográficos defenderían en las mesas redondas de los días 26 y 27 de mayo de 1997.

En total se recibieron 21 comunicaciones, principalmente de gabinetes de estudios y planificación de Departamentos de la Generalitat, pero también de diferentes investigadores y técnicos demográficos del Centro de Estudios Demográficos y del mismo Instituto de Estadística de Cataluña, así como de grupos parlamentarios, ONG o ayuntamientos.

Por lo que respecta a las ponencias, la organización de las Jornadas invitó a nueve expertos a participar con una ponencia escrita y con su exposición y defensa en las mesas redondas de los días 26 y 27 de mayo de 1997. Los autores de

las ponencias fueron los siguientes: **Teresa Castro Martín** (colaboradora del Consejo Superior de Investigaciones Científicas –CSIC–), **Juan Antonio Fernández Cordón** (investigador del CSIC), **Josianne Duchêne** (profesora del Instituto de la Demografía de la Universidad de Lovaina), **Joaquim Capellades** (subdirector del Idescat), **Isabel Pujadas** (profesora del Departamento de Geografía Humana de la Universidad de Barcelona), **Glòria Pérez** (jefa del Servicio de Información y Estudios del Departamento de Sanidad y Seguridad Social), **Lluís Recolons** (director de Migra-Studium), **Gérard Calot** (director del Observatorio Demográfico Europeo), **Joaquín Arango** (director del Departamento de Gobierno y Administración del Instituto Ortega y Gasset) y **Anna Cabré** (directora del Centro de Estudios Demográficos).

- **Fase 3. Envío de la documentación.** Durante el mes de abril se envió a todos los asistentes a las Jornadas técnicas toda la documentación (ponencias y comunicaciones). Este envío anticipado de las contribuciones escritas al debate metodológico y científico permitió que todos los asistentes pudieran leer, con el tiempo y la dedicación necesarios para informarse exhaustivamente durante todo el mes de abril y casi todo el de mayo, aquello que se debatiría en las dos jornadas de finales de mayo.
- **Fase 4. Celebración de las Jornadas.** Finalmente, los días 26 y 27 de mayo, representantes de Departamentos de la Generalitat, de universidades catalanas, centros de investigación públicos y privados, ayuntamientos, diputaciones y consejos comarcales, cajas de ahorro, cámaras de comercio, partidos y sindicatos de Cataluña y centros de investigación y universitarios del resto del Estado español, pudieron participar en las tres mesas redondas y en los debates celebrados en el Palacio de la Generalitat, después del discurso inaugural pronunciado por el entonces Honorable Señor Macià Alavedra, Consejero de Economía y Finanzas.

La temática, la composición y la secuencia de las tres mesas redondas consiguieron que los debates fueran lo más estructurados posible y contribuyeron a alcanzar un alto grado de concentración en los temas más necesitados de confrontación de ideas y de conclusiones claras.

Las mesas redondas

La primera mesa redonda recibió el título de "Las previsiones". Su composición, dada la especialización de los ponentes, permitió una aproximación a las hipótesis de trabajo, metodologías y resultados obtenidos en la previsión de la población mundial, europea, española y catalana. Esta mesa contó con la participación de Teresa Castro que expuso la ponencia "**Evolución y proyección de la población del mundo**", de J. A. Fernández Cordón que defendió la ponencia "**Evolución y proyección de la población de España y de la Unión Europea**", de Josianne Duchêne que expuso la ponencia "**Nuevas metodologías para el tratamiento de la incertidumbre**" y de Joaquim Capellades que presentó la ponencia técnica inicial.

La segunda mesa redonda, "Las variables de las previsiones en Cataluña", permitió estudiar a fondo las hipótesis de comportamiento y la evolución de uno de los componentes principales para la elaboración de proyecciones demográficas: fecundidad, esperanza de vida y migración. Esta mesa contó con la participación de los siguientes expertos catalanes en estos tres objetos de estudio: Isabel Pujadas ("**Evolución y proyección de la fecundidad en Cataluña**"), Glòria Pérez ("**Evolución**

y proyección de la mortalidad en Cataluña”) y Lluís Recolons (“Evolución y proyección de las migraciones en Cataluña”).

Finalmente, la tercera mesa redonda, “Los resultados de las proyecciones demográficas en Cataluña”, permitió que tres grandes expertos debatieran sobre las conclusiones de las dos mesas precedentes y sobre el tema central de las jornadas: las proyecciones demográficas de Cataluña. El diálogo entre Gérard Calot, Anna Cabré y Joaquín Arango, centró el debate en los puntos clave y profundizó aún más en ellos si cabe, ya que el guión previsto por los organizadores así lo preveía: las dos primeras mesas trataron los temas más metodológicos por separado, mientras que ésta última facilitó –gracias a un planteamiento más libre y abierto– que todos los elementos del debate pudieran ser abordados sin limitaciones.

Los debates

Al final de cada mesa redonda se abrió un turno de palabras. A fin de que todas las opiniones fuesen escuchadas y para asegurar un debate rico y ordenado, se confió la dirección a personas de gran reconocimiento entre los asistentes. El diálogo posterior a la primera mesa redonda fue confiado a Jordi Nadal (director del Departamento de Historia Económica de la Universidad de Barcelona); el de la segunda a Àngels Pascual (catedrática del Departamento de Geografía de la Universidad Autónoma de Barcelona) y a Massimo Livi Bacci (profesor de demografía de la Universidad de Florencia); y, finalmente, el diálogo de la tercera mesa redonda fue moderado por Joaquim Triadú i Vila-Abadal (en aquellos momentos secretario general del Departamento de la Presidencia de la Generalitat de Cataluña y, actualmente, consejero del mismo Departamento).

El cuestionario Delphi

Las Jornadas técnicas sobre proyecciones demográficas concluyeron con la respuesta, por parte de todos los asistentes, de un amplio y exhaustivo cuestionario sobre las principales cuestiones tratadas durante todo el proceso de debate, tanto durante los meses precedentes (ponencia técnica inicial, comunicaciones y ponencias) como durante las dos jornadas de mesas redondas y debates. El cuestionario recogió la opinión experta y contrastada de todos los participantes a las Jornadas a fin de construir un consenso alrededor del objeto de estudio y de la metodología para predecir su evolución futura. El cuestionario Delphi recogió el pronunciamiento experto de los más de doscientos asistentes sobre temas como: las hipótesis (de cada uno) sobre el comportamiento de las variables de fecundidad, mortalidad y migración; sobre la influencia de cada una de las variables en los resultados de las proyecciones; sobre las preferencias (desde el punto de vista de usuarios de estadística y desde el punto de vista de expertos); sobre la presentación de los resultados de las proyecciones demográficas de Cataluña (número de escenarios, tipos de escenarios, el ancho del abanico entre escenarios, etc.) y, finalmente, sobre los hábitos de consumo y uso de datos estadísticos demográficos, su aplicación en el campo de actividad del encuestado y el grado de importancia de las proyecciones en su actividad profesional y el formato/presentación de éstas desde su interés profesional.

Con este cuestionario Delphi, el Instituto de Estadística de Cataluña recogía una información valiosa a fin de:

- Establecer un consenso metodológico.
- Establecer una intersubjetividad alrededor de la previsión de la evolución futura de variables sujetas a la influencia de un inmenso número de factores externos (fecundidad, esperanza de vida y migraciones).
- Conocer las preferencias de los principales destinatarios y usuarios de estadística sobre el formato, la presentación y la periodicidad de las futuras proyecciones demográficas.

Conclusiones de las Jornadas

Durante los meses de septiembre y octubre de 1997, el Idescat envió, en nombre del Comité Organizador, las conclusiones de las Jornadas técnicas sobre proyecciones demográficas de Cataluña. Con esta última acción, finalizaba el proceso. Quería, sin embargo, lo más importante: elaborar y producir las proyecciones demográficas oficiales a partir del consenso obtenido.

Las proyecciones demográficas 2010-2030

El resultado del proceso de debate y consenso conceptual y metodológico entre expertos, usuarios y productores de estadística, fue la elaboración y la publicación de *Les Projeccions de població de Catalunya 2010-2030*, una nueva herramienta estadística para la previsión de la evolución futura de la población, una de las incertidumbres más importantes a la hora de planificar el futuro, tanto desde instancias públicas como privadas.

Las proyecciones de población se convierten, pues, en un instrumento útil y fiable para las Administraciones Públicas, y también para los agentes económicos y sociales de Cataluña, sobre todo si –como en este caso– surgen a partir de un largo y profundo proceso de debate y de consenso entre Administración y sociedad civil (en la acepción más amplia del término). Un proceso innovador en Cataluña y, con toda probabilidad, en España para producir estadísticas oficiales útiles y fiables para la comunidad que las utiliza, a partir de un proceso participativo que supera lo que a menudo se acostumbra a hacer (una simple consulta no vinculante) mediante un diseño preciso de un proceso de reflexión, debate y construcción de consenso metodológico y científico a partir de los intereses de la Administración, la comunidad investigadora y la sociedad civil, todos en igualdad, con el objetivo final de conseguir un instrumento útil para la gestión de la incertidumbre.

Las proyecciones aumentan el grado de coincidencia y cohesión entre la esfera pública y la privada, en un aspecto tan fundamental como la planificación del futuro. Evidentemente, las proyecciones demográficas sólo cubren uno de los aspectos de la incertidumbre, uno de los elementos sobre los cuales se pretende tener la máxima certeza sobre su comportamiento futuro. Sin embargo, no es nada despreciable, se trata de la población: la comunidad que ocupa el territorio y que, de acuerdo con su número, distribución, composición y naturaleza, generará unas demandas y unas necesidades concretas. Se trata, en definitiva, de las personas, que son los sujetos de las políticas, las acciones y las decisiones de futuro de las entidades públicas y privadas.